ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ 2015-2025 ЖЫЛДАРҒА АРНАЛҒАН СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ СТРАТЕГИЯСЫ

Мазмұны

Ескерту. ҚР Президентінің 27.05.2020 жылғы № 341 Жарлығымен мазмұнына өзгеріс енгізілді.

1. Кіріспе

2. Ағымдағы жағдайды талдау

2.1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы оң үрдістер

2.2. Шешуді қажет ететін мәселелер

2.3. Сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал ететін негізгі факторлар

3. Мақсаты мен міндеттері

3.1. Мақсат және нысаналы индикаторлар

3.2. Тапсырмалар

4. Түйінді бағыттар, негізгі тәсілдер және басым шаралар

4.1. Мемлекеттік қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл

4.2. Қоғамдық бақылау институтын енгізу

4.3. Квазимемлекеттік және жеке сектордағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл

4.4. Сот және құқық қорғау органдарында сыбайлас жемқорлықтың алдын алу

4.5.Қоғамда парасаттылық және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет жүйесін қалыптастыру

4.6.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастықты дамыту

5. Стратегияны іске асыруды мониторингілеу және бағалау

1. Кіріспе

Ескерту. ҚР Президентінің 27.05.2020 жылғы № 341 Жарлығымен 1-бөлімге өзгеріс енгізілді.

«Қазақстан-2050» Стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты сыбайлас жемқорлықты ұлттық қауіпсіздікке тікелей қатер дәрежесіне көтереді және мемлекет пен қоғамды осы жағымсыз құбылысқа қарсы күресте күш біріктіруге бағыттайды.

Осы маңызды мәселе бойынша Қазақстанның принципті ұстанымын көрсететін еліміздің басты стратегиялық құжаты алдағы жылдардағы мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының негізі болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық мемлекеттік басқару тиімділігінің, елдің инвестициялық тартымдылығының төмендеуіне әкелетіні, үдемелі әлеуметтік-экономикалық дамуды тежейтіні белгілі.

Қазақстан мемлекеттік тәуелсіздіктің алғашқы күндерінен бастап сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімді, әлемдік стандарттарға сәйкес келетін институттары мен тетіктерін құру бағытын мақсатты және кезең-кезеңімен ұстанады.

Біздің елімізде қазіргі заманғы сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама жұмыс істейді, оның негізі "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" және "Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметі туралы" заңдар болып табылады, бірқатар бағдарламалық құжаттар іске асырылуда, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы функцияларды іске асыратын уәкілетті орган құрылды, сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет саласындағы халықаралық ынтымақтастық белсенді жүзеге асырылуда.

Меритократия қағидаттарында, олардың әлеуметтік шығу тегі мен мүліктік жағдайына қарамастан, қабілетті және кәсіби дайындалған адамдар басшылық лауазымдарды атқаратын мемлекеттік қызмет жүйесі, оның ішінде мемлекеттің әрбір органы мен лауазымды адамының функциялары мен өкілеттіктерін нақты ажырата және айқындай отырып қалыптастырылған.

Мемлекеттік қызмет көрсету саласын дамыту және мемлекеттік аппарат жұмысын ақпараттандыру, шенеуніктердің азаматтармен тікелей байланысын қысқарту және сыбайлас жемқорлық құбылыстары үшін жағдайларды азайту бойынша кешенді шаралар қабылданды.

Қазақстанға әлемнің бәсекеге барынша қабілетті 50 елінің қатарына кіруге мүмкіндік берген азаматтардың өмір сүру деңгейін арттыру, ұлттық экономиканың өсуі, бизнесті жүргізу жағдайларын жақсарту, халықтың құқықтық сауаттылығы мен әлеуметтік белсенділігін арттыру, электрондық үкіметті енгізу бойынша қабылданып жатқан шаралар да заңға бағыну мәдениетін және жалпы қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы мінез-құлық үлгілерін қалыптастыру үшін алғышарттар жасайды.

Сонымен қатар, экономиканы одан әрі өсіру, халықтың әл-ауқатын арттыру, әлемнің неғұрлым бәсекеге қабілетті отыз елінің қатарына кіру жөніндегі өршіл міндетті іске асыру жөніндегі стратегиялық міндеттерді шешу мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жаңғыртуға және оны іске асырудағы азаматтық қоғам институттарының рөлін арттыруға негізделген жаңа жүйелі шаралар қабылдауды талап етеді, бұл сыбайлас жемқорлық көріністерін барынша азайтуға мүмкіндік береді.

Осыған байланысты, осы кезеңде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс – қимыл стратегиясын (бұдан әрі-Стратегия немесе сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия) айқындайтын мемлекеттің жаңа бағдарламалық құжатын қабылдау қажеттілігі бар.

Мұндай құжатта сыбайлас жемқорлық деңгейін түбегейлі қысқартуға, мемлекет пен қоғам өмірінің әртүрлі салаларында оны тудыратын себептер мен жағдайларды жоюға қабілетті алдын алу сипатындағы кешенді шараларға жетекші рөл берілуі керек. Яғни, сыбайлас жемқорлықтың салдарымен күресуге емес, оның алғышарттарын жоюға баса назар аудару керек.

Ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру бизнесті дамыту жолындағы әкімшілік кедергілерді жою жөніндегі шаралардың басымдығын, Қазақстанда жұмыс істейтін отандық және шетелдік кәсіпкерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін кез келген сыбайлас жемқорлық көріністерінен тиімді қорғауды көздейді.

Тұтастай алғанда, мұндай Стратегия мемлекет пен қоғам өмірінің негізгі салаларын қамтуға, жан-жақты және дәйекті сыбайлас жемқорлыққа қарсы шаралар кешенін әзірлеуді және жүзеге асыруды көздеуге, сол арқылы мемлекеттік биліктің барлық деңгейлерінде, сондай-ақ жеке секторда сыбайлас жемқорлықтың барынша азайтылуын қамтамасыз етуге, қазақстандық азаматтардың осы әлеуметтік зұлымдыққа төзбеушілігін қалыптастыруға тиіс.

Бұл ретте стратегиямен айқындалатын базалық бағыттар біржола деректер бола алмайды. Олар жекелеген іс-шаралардың орындалуына қарай және сыбайлас жемқорлық құбылысын, оның себептерін, сыбайлас жемқорлық мінез-құлқының уәждемесін, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес саласындағы істердің жай-күйін елеулі және объективті бағалауды терең талдау нәтижелерін ескере отырып түзетілуге тиіс.

2. Ағымдағы жағдайды талдау

Ескерту. ҚР Президентінің 27.05.2020 жылғы № 341 Жарлығымен 2-бөлімге өзгеріс енгізілді.

2.1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы оң үрдістер

Қазақстан мемлекеті дамуының алдыңғы кезеңдерінде жалпыға бірдей танылған нәтижелерге қол жеткізілді, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл ісінде айқын оң үрдістер байқалды, олардың күшеюі мен дамуы ел дамуының қазіргі кезеңінде осы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны табысты іске асырудың кепілі болады.

Қазақстан ТМД-да алғашқылардың бірі болып осы жағымсыз құбылысқа қарсы күрестің мақсаттарын, міндеттерін, негізгі қағидаттары мен тетіктерін айқындаған "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы" Заңды қабылдады.

2001 жылдан бастап сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі мемлекеттік бағдарламалар іске асырылуда, олардың шеңберінде сыбайлас жемқорлық көріністерінің пайда болу себептері мен жағдайларын жою жөнінде нақты шаралар қабылдануда.

1999 жылдан бастап қолданыста болған «Мемлекеттік қызмет туралы» Заң және Мемлекет басшысы 2005 жылы бекіткен мемлекеттік қызметшілердің Ар-намыс кодексі Қазақстанда есептілік, ашықтық және меритократия қағидаттарына негізделген кәсіби мемлекеттік аппаратты қалыптастыру үшін негіз құрды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы реттеуші және құқық қорғау функцияларын біріктіретін мемлекеттік орган құрылды. Ол сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатты қалыптастыруға және іске асыруға ғана емес, сонымен қатар сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мәселелерінде мемлекеттік органдардың, ұйымдар мен квазимемлекеттік сектор субъектілерінің қызметін үйлестіруге арналған. Сонымен қатар, оның қызметі сыбайлас жемқорлық қылмыстарды анықтауға, жолын кесуге, ашуға және тергеуге бағытталған.

Бұл ретте алдын алу-алдын алу қызметі жаңадан құрылған орган үшін басым болып табылады.

Жазаның бұлтартпаушылық принципі сәтті жүзеге асырылуда. Сыбайлас жемқорлық әрекеттерін жасауда ұсталған шенеуніктер атқарған лауазымдары мен дәрежелеріне қарамастан, заңның барлық қатаңдығына жауап береді.

Қылмыстық-құқықтық саясат лауазымды адамдардың сыбайлас жемқорлық қылмыстар жасағаны үшін қатаң жауапкершілігін қамтамасыз етеді.

Сыбайлас жемқорлық қылмыстар үшін қатаң жауапкершілік қажеттілігі Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында көзделген.

Мұндай қағидаттық тәсіл жаңа Қылмыстық кодексте іске асырылды. Осылайша, сыбайлас жемқорлық қылмыс жасаған кезде шартты түрде соттауға тыйым салынады, мемлекеттік қызметте лауазымдарды атқару құқығына өмір бойына тыйым салынады, ал сыбайлас жемқорлық қылмыс жасаған адамдарды қылмыстық жауаптылықтан тек сот босатады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама қылмыстық жолмен алынған мүлікті тәркілеу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл үшін басшылардың дербес жауапкершілігі жөніндегі нормалармен толықтырылды. Онда "мүдделер қақтығысы"сияқты маңызды ұғымдар бекітілген.

Бұл ретте мемлекеттік қызметшілердің жауапкершілігін күшейтумен қатар олардың әлеуметтік кепілдіктері де жетілдірілуде.

Мемлекеттік аппараттың жалақысын кезең-кезеңімен, ұдайы арттыру мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік көңіл-күйін көтеруге және өз міндеттерін адал және әділ негізде орындауға жағдай жасауға арналған.

Құқық қорғау жүйесін одан әрі жаңғыртудың 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған мемлекеттік бағдарламасында және құқық қорғау органдарының кадр саясатының тұжырымдамасында құқық тәртібі органдарына сенім деңгейін арттыруға, мінсіз мінез-құлқымен және құзыреттілігінің жоғары деңгейімен ерекшеленетін персоналды қалыптастыруға бағытталған шаралар көзделген.

Сот жүйесіне деген сенімді арттыруға, оның азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау ісіндегі рөлін күшейтуге ерекше назар аударылады. Судьялар корпусын қалыптастыру тетігін жетілдіру, электрондық сот ісін жүргізуді дамыту, оның ашықтығы мен қолжетімділік деңгейін арттыру жөнінде шаралар қабылданды.

Барлық жерде ақпаратқа қолжетімділік кеңейтілді, оған электрондық үкіметті, сондай-ақ мемлекеттік және жеке құрылымдардың интернет-ресурстарын қалыптастыру жөніндегі шаралар ықпал етті.

Азаматтардың сыбайлас жемқорлық фактілері туралы, оның ішінде Сенім телефондары мен мемлекеттік органдардың веб-сайттары есебінен кедергісіз хабардар етуі үшін жағдайлар жасалған.

Елдің инвестициялық тартымдылығын күшейту, оның бәсекеге қабілеттілігін арттыру мақсатында кәсіпкерлік қызметті, халықтың сапалы және жылдам Мемлекеттік қызметтерді алуын қиындататын әкімшілік кедергілер жойылуда.

"Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы" Заңның және "Рұқсаттар және хабарламалар туралы" Заңның қабылдануымен көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің сапасын арттыру үшін жағдайлар жасалды, рұқсаттар мен лицензияланатын қызмет түрлерінің саны күрт қысқарды.

Мемлекеттік қызметтер көрсетудің тиімділігін бағалау және сапасын сыртқы бақылау жүйесі қалыптастырылды.

Жүргізілген жұмыстың нәтижесі мемлекеттік қызметтер көрсету мерзімдерін бұзу санының (2012 жылмен салыстырғанда 8,7 есе) және оларды көрсету сапасына шағымдардың (25% - ға) жыл сайын төмендеуі, сондай-ақ автоматтандырылған қызметтер (2 еседен астам) және халыққа қызмет көрсету орталықтары арқылы көрсетілетін қызметтер үлесінің (51% - ға) ұлғаюы болды).

Мемлекеттік сатып алуды автоматтандыру деңгейі артып келеді, бұл бәсекелестік ортаны қалыптастыруға, бюджет қаражатын ашық және тиімді игеруге ықпал етеді.

Экономиканың мемлекеттік емес секторында кәсіпкерлік қызметті жүргізу, халықты жұмыспен қамту және жұмыспен қамту үшін қолайлы жағдайлар жасалған.

Жалпы, аталған шараларды қабылдау Қазақстанға сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет деңгейі бойынша Орталық Азия өңірінде де, ТМД елдері арасында да жетекші орындардың бірін алуға мүмкіндік берді.

2.2. Шешуді қажет ететін мәселелер

Күрделі, тарихи өзгермелі, жағымсыз әлеуметтік құбылыс болып табылатын сыбайлас жемқорлық, өздеріңіз білетіндей, адамзат өркениетінің дамуының алғашқы кезеңдерінде пайда болды.

Сыбайлас жемқорлық проблемасы барлық елдерде бар, әлеуметтік-экономикалық прогресті тежейді, ол тек өзіне тән көріністерімен және ауқымымен ерекшеленеді.

Сыбайлас жемқорлық әрекетінің әмбебап және жан-жақты анықтамасының болмауына қарамастан, оған ең алдымен шенеуніктердің жеке пайда алу үшін билікті немесе лауазымдық жағдайды теріс пайдалануы жатады, ал оның ең көп таралған түрлері әдетте шенеуніктерге пара беру, қызметтік өкілеттіктерді өзімшілдік мақсатта пайдалану болып табылады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың тиімді шараларын әзірлеудің күрделілігі оның әрбір жеке мемлекет үшін ерекшеліктерімен және оның өзгермелі сипаттамаларына байланысты қиындықтармен де анықталады.

Сыбайлас жемқорлықтың себептерін, жағдайлары мен салдарын айқындау кезінде жергілікті менталитет, ұлттық және діни ерекшеліктер, құқықтық мәдениет деңгейі сияқты факторлар ескерілуге тиіс.

Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлыққа тиімді және жүйелі қарсы іс-қимылдың негізгі шарттары билік органдарының қоғамға есеп беруі мен бақылауында болуы, сот төрелігінің тәуелсіздігі мен әділдігі, баяндауда нақты және қолдануда күрделі емес заңдар, мемлекеттің кадр саясатындағы меритократия, мемлекеттік рәсімдердің ашықтығы және қоғамдағы сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілік деп танылады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте заңсыз жұмыс әдістері мен арандатушылық әрекеттерге жол берілмейді. Кінәсіздік презумпциясының конституциялық принципін қатаң басшылыққа алу қажет.

Қазақстанда экономиканы жаңғырту және ауқымды әлеуметтік өзгерістер жағдайында біздің қоғамның мәдениеті мен этикасын, осы әлеуметтік зұлымдыққа қарсы күрестегі халықаралық трендтерді ескеретін мемлекеттің қазіргі әлеуметтік-экономикалық саясатымен тығыз байланысты сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұтас стратегияға қажеттілік барған сайын айқын болып отыр.

Стратегия сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігін арттырудың жаңа тетіктері мен құралдары үшін негіз болады.

Таза құқық қорғау құрамдас бөлігінен басқа, сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатта мемлекеттік басқарудың, мемлекеттік қаражатты бөлу мен пайдаланудың ғылыми негізделген нысандары мен әдістерін таңдау және осы негізде сыбайлас жемқорлықтың себептері мен жағдайларын жою кем емес маңызға ие.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жүйесінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін, олардың туындауына байланысты жағдайлар мен себептерді анықтау және азайту негізгі буын болып табылады.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін, олардың әртүрлі салалар мен салаларда таралу деңгейін бағалау мемлекеттік, оның ішінде нормативтік-құқықтық, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметті реттеудегі олқылықтарды, мемлекеттік-құқықтық реттеу тетіктерінде туындайтын проблемаларды анықтауға, сондай-ақ сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет процесінде құқық қолдану практикасын жетілдіруге бағытталған шараларды әзірлеуге ықпал етеді.

Қоғамдық өмірдің неғұрлым маңызды мәселелерін қозғайтын шешімдер қабылдау кезінде ашықтықтың жеткіліксіздігі, мемлекеттік аппарат қызметінде тиісті азаматтық бақылаудың және қоғамдық пікірді ескерудің болмауы артық бюрократияға, әкімшілік кедергілерге және лауазымдық өкілеттіктерді теріс пайдалануға алып келеді, бұл жиынтығында сыбайлас жемқорлық көріністерінің өсуіне ықпал ететін теріс факторларды қалыптастырады.

Қолданыстағы ұйымдық-құқықтық тетіктерде ұлттық заңнаманың базалық салаларының сапалы жаңаруына қарамастан, тиісті құқық қолдану мәселелерінің шешілмеуі басты проблема болып қала береді.

Сыбайлас жемқорлық көріністерінің алдын алу құралдарының барлық арсеналын пайдалану мәселесі әлі де өзекті болып отыр.

Қолданыстағы заңнама және қазақстандық құқық үшін тән институттар сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл үшін пайдаланылмаған әлеуетке ие, оны толыққанды іске асыру мүмкіндігі осы салада шетелдік модельдер мен тәжірибелерді енгізу туралы мәселелерді қарау кезінде барынша ескерілуі тиіс.

Алдын алу және алдын алу жұмыстарында жүйелілік жоқ.

Бұл тұрғыда Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі уәкілетті орган үшін басымдық қылмыстық қудалау емес, сыбайлас жемқорлық көріністерінің себептері мен жағдайларын анықтауға және жоюға бағытталған алдын алу шараларын әзірлеу және қабылдау болуға тиіс.

Бұл ретте жергілікті билік органдарының қызметіне, олардың өкілеттіктері мен өңірлердегі істердің жай-күйі үшін жауапкершілігінің кеңеюіне байланысты және олар азаматтардың күнделікті қажеттіліктері мен қажеттіліктерін қанағаттандыруды өздерінің мемлекеттік қызметтерімен қамтамасыз ететіндіктен назар аударылуға тиіс.

Жалпы, уәкілетті органның қызметінде оның құқық қорғау және реттеу функциялары арасындағы тепе-теңдік сақталуы тиіс.

Мемлекеттік функцияларды орындау кезіндегі мүдделер қақтығысы да мемлекеттік сектордағы сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал ететін елеулі себептердің бірі болып табылады. Мемлекеттік функцияларды, оның ішінде мемлекеттік қызметтерді іске асыру тетіктерін егжей-тегжейлі талдау сыбайлас жемқорлықтың таралуына ықпал ететін себептерді анықтауға және жоюға мүмкіндік береді.

Осы уақытқа дейін азаматтардың құқықтық мәдениетін арттыруға және құқықтық ағартуға, әсіресе халықтың күнделікті өмірінде ең көп сұранысқа ие салалар мен қолданыстағы құқық нормаларына жеткілікті көңіл бөлінбейді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы үгіт-насихат негізінен бір реттік акциялар мен науқандармен, бұқаралық ақпарат құралдарында шаблондық сөз сөйлеумен шектеледі, интернет-кеңістік жеткіліксіз тартылған.

Қолданыстағы ақпараттық өріс әрқашан сыбайлас жемқорлық көріністеріне нөлдік төзімділікті қалыптастыруда қоғамның шоғырлануына ықпал ете бермейді.

Сыбайлас жемқорлық проблемаларын және мемлекет қабылдап жатқан сыбайлас жемқорлыққа қарсы шаралардың тиімділігін зерттеуге арналған әлеуметтанулық зерттеулердің деңгейі мен сапасы жақсы болғысы келеді.

Заңнамалық деңгейде қызметтік әдеп нормалары мен ережелерін бұзу сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардан әлі де шектелмеген, бұл сыбайлас жемқорлықтың нақты көрінісін бұрмалайды, мемлекеттің күш-жігерін сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің өзекті бағыттарына шоғырландыруға кедергі келтіреді және елдің сыбайлас жемқорлық рейтингінің негізсіз өсуіне алып келеді.

Бұл ретте сыбайлас жемқорлық әрекеттерінің деңгейлері мен оларды жасағаны үшін тиісінше қолданылатын жазаның арасында нақты айырмашылық жоқ.

Ақырында жеке сектордағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелеріне қатысты да шешім қабылдау қажет.

Мемлекеттің кәсіпкерлік субъектілерінің қызметіне араласуы сыбайлас жемқорлықтың таралу саласын және оның анықтамасына жататын адамдар тобын нақты түсінуге негізделуге тиіс. Бұл ретте бизнесті дамыту және елдегі қолайлы инвестициялық ахуалды қамтамасыз ету ісіндегі күрделілік үшін әкімшілік кедергілер жасалмауға тиіс. Жалпы, мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуы қысқаруы тиіс.

Тәуелсіз Қазақстанның жалпы әлемдік кеңістікке одан әрі интеграциялануы бойынша қолға алған қадамдары елімізді сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелерінде қабылданған белгілі бір халықаралық стандарттарды ескеруге міндеттейді. Сонымен қатар, мұндай стандарттар шетелдік серіктестердің ұсынымдарын қолдана отырып ғана енгізілмеуі керек. Халықаралық тәжірибе ел Конституциясының ережелеріне, қалыптасқан заңнамалық және құқық қолдану практикасына сәйкестігі тұрғысынан, біздің елімізге тән дәстүрлі құқықтық тетіктер мен институттардың қалыптасуы мен жұмыс істеу ерекшеліктерін ескере отырып, мұқият зерделенуге және егжей-тегжейлі талдауға тиіс.2.3. Сыбайлас жемқорлық көріністеріне ықпал ететін негізгі факторлар

Сыбайлас жемқорлыққа тиімді қарсы іс-қимыл жүйесін қалыптастыру үшін, ең алдымен, қазіргі жағдайда оның көріністеріне ықпал ететін негізгі факторларды анықтау қажет.

Олардың ішінде қазіргі уақытта ең өзекті болып табылады, біріншіден, салалық заңдардың жетілмегендігі, олардың нормалары құқық қолдану кезінде сыбайлас жемқорлық әрекеттерін жасауға жиі жағдай жасайды.Заң ғылымының қыр-сырын білмейтін азаматтарға іс жүзінде мұндай заңдардың ережелерін дұрыс түсіну және дұрыс түсіндіру қиынға соғуы мүмкін.

Екіншіден, мемлекеттік және корпоративтік басқарудың ашықтығы жеткіліксіз. Басқару шешімдерін әзірлеу және қабылдау процесі әлі де ең жабық процестердің бірі болып қала береді, соның ішінде азаматтардың құқықтары мен заңды мүдделеріне қатысты шешімдер туралы.

Үшіншіден, мемлекеттік қызметтер көрсету кезінде лауазымды адамдардың халықпен тікелей байланысына байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдері сақталады.

Төртіншіден, халықтың, оның ішінде мемлекеттік сектор қызметшілерінің құқықтық мәдениетінің деңгейі әлі де төмен, бұл арам қызметкерлерге оны пайдакүнемдік, құқыққа қайшы мақсаттарда пайдалануға мүмкіндік береді.

Бесіншіден, азаматтардың мінез-құлқының сыбайлас жемқорлыққа қарсы моделін және сыбайлас жемқорлықтан бас тартудың қоғамдық ахуалын қалыптастыру бойынша кешенді және мақсатты ақпараттық жұмыстың болмауы.

Алтыншыдан, мемлекеттік қызметшілердің жекелеген санаттарына еңбекақы төлеудің және мемлекеттік қызметтегі әлеуметтік кепілдіктердің жеткіліксіз деңгейі.

3. Мақсаты мен міндеттері

3.1. Мақсат және нысаналы индикаторлар

Осы Стратегияның мақсаты мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының тиімділігін арттыру, сыбайлас жемқорлықтың кез келген көріністеріне "нөлдік" төзімділік атмосферасын құру арқылы бүкіл қоғамды сыбайлас жемқорлыққа қарсы қозғалысқа тарту және Қазақстанда сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендету болып табылады.Стратегияда қолданылатын нысаналы индикаторлар: мемлекеттік қызметтердің сапасы;

мемлекеттік билік институттарына қоғамның сенімі; халықтың құқықтық мәдениетінің деңгейі;

елдің халықаралық қоғамдастықтағы беделін арттыру және тиісті халықаралық рейтингтерді, оның ішінде "Transparency International"сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексіндегі Қазақстанның рейтингін жақсарту.

3.2. Стратегияның Міндеттері:

Мемлекеттік қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл; қоғамдық бақылау институтын енгізу;

квазимемлекеттік және жеке сектордағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл; соттарда және құқық қорғау органдарында сыбайлас жемқорлықтың алдын алу;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет деңгейін қалыптастыру;

сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастықты дамыту.

Стратегияның мақсаты мен міндеттері "Қазақстан-2050" Стратегиясының мақсаттарына қол жеткізуге бағытталған, "Нұр Отан" партиясының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарламасының ережелерін, сондай-ақ басқа да қоғамдық бірлестіктердің ұсыныстары мен пікірлерін ескереді.

4. Негізгі бағыттар, негізгі тәсілдер және басым шаралар

Ескерту. ҚР Президентінің 27.05.2020 жылғы № 341 Жарлығымен 4-бөлімге өзгеріс енгізілді.

4.1. Мемлекеттік қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл

Сыбайлас жемқорлық әрекеттерінің салдарынан материалдық және материалдық емес тауарларды заңсыз алу орын алады, нәтижесінде қоғамның мүдделеріне нұқсан келтіріліп, мемлекеттік биліктің беделі төмендейді.

Сондықтан мемлекет барлық шараларды қабылдауды жалғастырады және қызметтік өкілеттіктерді пайдакүнемдік мақсатта пайдалану тиімсіз және мүмкін болмайтын жағдайлар жасайды.

Осындай маңызды шаралардың бірі мемлекеттік қызметшілердің өз кірістерін ғана емес, шығыстарын да декларациялауы болады. Болашақта мұндай декларация бүкіл халыққа таратылатын болады, бұл заңдылықтың сақталуына және Мемлекеттік қызмет жүйесінде ашықтықты қамтамасыз етуге оң әсер етеді.

Кірістер мен шығыстарды жалпыға бірдей декларациялауға көшу сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық стандарттарды ұлттық заңнамаға дәйекті түрде енгізуді жалғастыруға мүмкіндік береді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі алдын алу жұмысын күшейтудің тағы бір маңызды факторы басшылардың бағыныстылардың сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін жауапкершілігі болып табылады. Бұл тәсіл мемлекеттік қызметте парасаттылықты қамтамасыз ету жүйесін едәуір нығайтады.

Жергілікті атқарушы органдар қызметінің тиімділігінің көрсеткіші ретінде сыбайлас жемқорлық деңгейін айқындау да алдын алу шараларын қарқындатуға ықпал етеді.

Мемлекеттік аппаратта сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендету үшін мемлекеттің қаржылық мүмкіндіктерінің кеңеюіне қарай шенеуніктердің жалақысы мен әлеуметтік жеңілдіктерін одан әрі кезең-кезеңімен арттыру көзделеді. Бұл міндет мемлекеттік қызметшілердің еңбегіне ақы төлеу жеке сектормен салыстырғанда әзірге бәсекеге қабілетсіз болып қалатындығын ескере отырып өзектендіріледі.

Мемлекеттік қызметшілердің сатылмауы және олардың қызметінің ашықтығы – сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың табыстылығының негізі.

Сыбайлас жемқорлық көріністерінің алғышарттарының бірі-шенеуніктің азаматпен тікелей байланысының болуы. Мемлекеттік қызметтерді алу рәсімі неғұрлым жеңіл және ашық болса, сыбайлас жемқорлық деңгейі соғұрлым төмен болады.

Осыған байланысты бірқатар мемлекеттік функцияларды мемлекеттік емес секторға – өзін-өзі реттейтін ұйымдарға кезең-кезеңімен беру жөнінде шаралар қабылданатын болады.Адам факторының әсері заманауи ақпараттық технологияларды кеңінен қолдануды азайтады.

Нәтижесінде халыққа электрондық форматта көрсетілетін қызметтер көлемі ұлғаятын болады, оның ішінде осындай форматта рұқсаттар беру қамтамасыз етілетін болады.

Білім беру мен денсаулық сақтауды қоса алғанда, әлеуметтік саланың базалық салаларында электрондық түрде тиісті қызметтер көрсету сыбайлас жемқорлықтың төмендеуіне ықпал ететін болады.

Қызметтің неғұрлым сыбайлас жемқорлық саласына жататын мемлекеттік сатып алу жүйесі жаңғыртылатын болады. Дәл осы жерде әрбір төртінші сыбайлас жемқорлық қылмыс жасалады.

Жағдайды түбегейлі жақсарту үшін бірыңғай операторды бекіту, тауарларды автоматтандырылған іріктеуді енгізу, орындалған жұмыстар мен қызметтерді қабылдау рәсімдерін жетілдіру сияқты шаралар қажет болады.

Мемлекеттік қызметтер көрсету рәсімдерін, оның ішінде кеден, салық салаларында, ауыл шаруашылығы, жер қатынастары, банк қызметі саласында барынша автоматтандыратын болады.

"Бір терезе" қағидаты бойынша халыққа көрсетілетін мемлекеттік қызметтердің тізбесі де кеңейтіледі (ХҚКО арқылы).

Тұтастай алғанда, ашықтық қағидаты сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың негізгі факторы болып табылады, сондықтан оны енгізу жөніндегі жұмыс тұрақты, жүйелі негізде, оның ішінде мемлекеттік қызметтер көрсетудің сапасы мен қолжетімділігін мониторингтеу жолымен жүргізілетін болады.

4.2. Қоғамдық бақылау институтын енгізу

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың пәрменді тетігі қоғамдық бақылау болып табылады. Мұндай бақылауды енгізу азаматтық институттарды жандандыруды ғана талап етпейдіқоғам.

"Қоғамдық бақылау туралы" Заңның қабылдануы оны ұйымдастыру мен жүзеге асырудың базалық қағидаларын нормативтік-құқықтық бекіту арқылы азаматтық бақылаудың біртұтас жүйесін алғаш рет құруға мүмкіндік береді.

Мұндай заң институттары мемлекеттің беделін нығайтуға және мемлекеттік аппарат жұмысының сапасын арттыруға жәрдемдесетін азаматтық қоғамды одан әрі дамытуда маңызды рөл атқаруға арналған.

Азаматтардың құқықтары мен мүдделерін қозғайтын мәселелер бойынша қоғамдық тыңдаулар өткізу, мемлекеттік органдардың шешімдеріне қоғамдық сараптама жүргізу, басшылардың қоғам алдындағы есептерін тыңдау және азаматтардың алқалы органдардың жұмысына қатысуы үшін құқықтық негіз жасалатын болады.

Заң сыбайлас жемқорлыққа қарсы міндеттерді, сондай-ақ қоғам мен мемлекет өмірінің басқа да әлеуметтік маңызды мәселелерін шешуге ықпал ететін болады.

Бұл ретте қоғамдық бақылау ел Конституциясының талаптарына сәйкес мемлекеттің бақылау функцияларымен нақты ажыратылуға тиіс.

Мемлекеттік аппарат жұмысының ашықтығын қамтамасыз етудің тағы бір құралы "Жария ақпаратқа қол жеткізу туралы" Заң болуы тиіс, ол жария ақпаратты алушылардың құқықтарын, оны беру, есепке алу және пайдалану тәртібін бекітеді.

Қоғамдық ақпаратқа еркін қол жеткізу халықтың шенеуніктермен қажетсіз байланысының қажеттілігін жояды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрестің маңызды факторы азаматтардың жергілікті маңызы бар мәселелерді шешуге тікелей қатысу мүмкіндігі болып табылады. Бұған жергілікті өзін-өзі басқару өкілеттіктерін кеңейтуді көздейтін заңның қабылдануы ықпал ететін болады.

Халыққа ең алдымен жергілікті өзін-өзі басқарудың бюджеттік бағдарламалары бойынша қаражаттың пайдаланылуын мониторингтеуге және бақылауға қатысуға мүмкіндік беру керек.

4.3. Квазимемлекеттік және жеке сектордағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл

Халықаралық ұйымдардың мәліметтері бойынша, квазимемлекеттік және жеке секторлардағы сыбайлас жемқорлық қаупі оның мемлекеттік сектордағы ауқымымен салыстыруға болады.

Квазимемлекеттік секторда көбінесе мемлекеттік сатып алу көлемінен асып түсетін бюджет кезінде сыбайлас жемқорлық проблемасы сыртқы жағынан онша өткір емес. Алайда, қазіргі жағдай бұл сектордағы ашықтықтың жеткіліксіздігін көрсетеді. Сондықтан осы секторда шешім қабылдау рәсімдерінің есептілігін, бақылануын және ашықтығын қамтамасыз ететін ұйымдық-құқықтық тетіктер қажет.

Квазимемлекеттік секторда парасаттылықты нығайтуға комплаенс-қызметтер ықпал етеді, олардың қызметі сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың сақталуын бақылауға және тәуекелдерді бағалауға, теріс пайдаланудың алдын алуға, мүдделер қақтығысын анықтауға және басқаруға, сондай-ақ қызметкерлерді оқытуға ерекше назар аудара отырып, сыбайлас жемқорлық тәжірибелерінің алдын алуға бағытталатын болады.Қазақстанның әлемнің ең дамыған 30 елінің қатарына кіруі іскерлік этика мен бизнесті адал жүргізудің заманауи қағидаттарын сақтаған жағдайда ғана мүмкін болады.

Жұмыс істеп тұрған Ұлттық Кәсіпкерлер палатасы отандық бизнестің мүдделерін қорғаумен қатар оның ашықтығы мен сатылмайтындығы үшін өз үлесін көтеруге және корпоративтік секторда сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөнінде шаралар қабылдауға тиіс.

Бұл жолдағы алғашқы қадам жасалды-Бизнестің сыбайлас жемқорлыққа қарсы хартиясы әзірленді. Онда Қазақстанның сыбайлас жемқорлықтан азат жеке кәсіпкерлігінің негізгі қағидаттары мен постулаттары жарияланды.

Қаржы-шаруашылық қызметтің түрлі салаларында сыбайлас жемқорлыққа қарсы бірқатар басқа шараларды қабылдау қажет.

Сондай-ақ квазимемлекеттік және жеке сектор субъектілерінің азаматтарға қызмет көрсету кезінде ашықтықты қамтамасыз ету үшін жағдайлар жасау жөнінде шаралар қабылданатын болады.Бұл, соның ішінде, банк саласында электрондық технологияларды пайдалануды кеңейту, табиғи монополиялар саласындағы тарифтерді айқындау үшін нақты критерийлерді белгілеу, мемлекеттің құрылыс саласына және экономиканың басқа да салаларына қатысуын қысқарту.

Сонымен қатар, жеке сектордағы сыбайлас жемқорлық көріністеріне қарсы күрес инвестициялық ахуалдың нашарлауына және кәсіпкерлер үшін тәуекелдерге әкеп соқтырмайтындай жүргізілуге тиіс.

4.4. Сот және құқық қорғау органдарында сыбайлас жемқорлықтың алдын алу

Мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының тиімділігі, ең алдымен, сот төрелігінің мінсіз жүйесі болып табылатын құқық үстемдігін қамтамасыз ету жүйесіне байланысты.

Сот жүйесіне деген сенімді арттыру, сот төрелігін іске асыру сапасын жақсарту үшін судьялардың қызметіндегі сыбайлас жемқорлықты болдырмау, оның ішінде судьялыққа кандидаттарға қойылатын талаптарды қатаңдату жолымен шаралар қабылданатын болады.

Сот ісін жүргізуді оңайлату, оның жеделдігін арттыру, соттардың қызметін автоматтандыру сот төрелігіне еркін қол жеткізуді қамтамасыз етуге, сот жүйесі қызметіндегі ашықтықты арттыруға мүмкіндік береді.Құқық қорғау жүйесінің жұмысындағы басымдықтар жасалған қылмыстарды анықтаудан олардың алдын алуға және алдын алуға ауыстырылуы тиіс.

Құқық қорғау органдарының кадр саясатында мемлекеттік әкімшілік қызмет жүйесінде қолданылатын конкурстық іріктеу тетіктері мен меритократия қағидатын енгізу қажет.

Қызметкерлерді аттестаттау және тестілеу рәсімдері жетілдіріледі, оларды кадр резервін пайдаланбай ауыстыруға тыйым салынады.

Құқық қорғау саласында сыбайлас жемқорлық ортасы күш құрылымдары қызметкерлерінің азаматтармен байланысы кезінде де туындауы мүмкін.

Бұл мәселені шешу құқық қорғау органдары қатарының тазалығына, жаңа технологияларды одан әрі енгізуге және тиісті рәсімдерді автоматтандыруға байланысты.Сыбайлас жемқорлықтан азат құқық қорғау органдары ғана азаматтардың құқықтарын, қоғам мен мемлекеттің мүдделерін тиімді қорғай алады.

Халықтың сенімі құқық қорғау қызметін бағалаудың басты критерийі болуға тиіс.

4.5. Қоғамда парасаттылық және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет жүйесін қалыптастыру ескерту. 4.5-кіші бөлім. жаңа редакцияда-ҚР Президентінің 27.05.2020 жылғы № 341 Жарлығымен.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл парадигмасын өзгертудің тұжырымдамалық негізі болуға тиіс қоғамдағы парасаттылық идеологиясы.

Парасаттылық-адалдық, заңдылық, Сатылмаушылық, сенімділік сияқты құндылықтарды біріктіретін күрделі ұғым. Парасаттылық жүйесі мемлекеттік аппарат қызметінің ашықтығын, ашықтығын көздейді.

Адал қоғамда сыбайлас жемқорлыққа мүлдем төзбеушілік әркімнің ішкі сеніміне, ойлау мен мінез-құлықтың негізіне айналады. Сыбайлас жемқорлық – бұл елдің табысты болашағына қауіп, өскелең ұрпақтың бәсекеге қабілеттілігіне кедергі екенін түсінуді қамтамасыз ететін дамыған сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет.

Парасаттылық жүйесін қалыптастыруда мемлекет пен азаматтардың әріптестігі, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл ісінде олардың күш-жігерін біріктіру, қоғамның осы жұмысқа барынша тартылуын қамтамасыз ету маңызды рөл атқарады.

Бұл тәсіл қоғамдық бақылауды жүзеге асыру тетіктерін кеңейтуді көздейді, ол енді тек қоғамдық кеңестердің қызметімен шектелмеуі керек.

Азаматтық қоғам институттарының мемлекетпен өзара іс-қимылының, ең алдымен, мемлекеттік аппарат жұмысының сапасы мен ашықтығын арттыру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл сияқты бағыттар бойынша басқа да практикалық тетіктерін заңнамалық тұрғыдан қамтамасыз ету қажет.

Мұндай тетіктерге халықтың бюджет қаражатын бөлу және оларды жергілікті өзін-өзі басқару бағдарламалары бойынша пайдалану мониторингі туралы шешімдер қабылдау процесіне қатысуы, жұртшылықтың қатысуымен заңнамада белгіленген шектерде нормативтік құқықтық актілер жобаларына сыбайлас жемқорлыққа қарсы сараптама жүргізу жатады.

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алудың маңызды факторы азаматтардың белгілі бір саладағы немесе аймақтағы неғұрлым проблемалық, өткір мәселелерді, сондай-ақ оларды шешу жолдарын анықтауға тікелей қатысу мүмкіндігі болып табылады. Бұл сыбайлас жемқорлықты жою жөніндегі міндеттерді шешіп қана қоймай, әлеуметтік-экономикалық жағдайды жақсартуға, билікке деген сенім деңгейін арттыруға және шенеуніктердің жоғары сыбайлас жемқорлық туралы стереотипті "бұзуға" мүмкіндік береді.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдағы жұртшылықтың рөлін күшейту және кең азаматтық бақылауды қамтамасыз ету қоғамның өзінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті арттыруды талап етеді.

Бұл ретте жас ұрпақты сыбайлас жемқорлық көріністеріне жол бермеуге мүмкіндік беретін жаңа көзқарастармен және өмірлік қағидаттармен тәрбиелеу шешуші рөл атқарады.

Ол үшін бала кезінен бастап, тұлғаның дамуы мен қалыптасуының барлық кезеңдерінде оқыту мен тәрбиелеу арқылы сыбайлас жемқорлыққа қарсы құндылықтарды сіңіру маңызды. Парасаттылық және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет тақырыптары білім беру жүйесіне енгізілуі керек.Жастардың сыбайлас жемқорлыққа қарсы қозғалысы, мектептегі парасаттылық клубтары сыбайлас жемқорлықтан "иммунитеті" бар азаматтардың жаңа буынын қалыптастыруға ықпал ететін болады.

Халықтың, әсіресе кәсіпкерлердің құқықтық сауаттылығы мемлекеттік қызметшілер тарапынан теріс пайдалану тәуекелдерін едәуір қысқартады. Пікір көшбасшыларын тарта отырып, сыбайлас жемқорлыққа қарсы насихаттың кешенді жүйесі қоғамның сыбайлас жемқорлық көріністеріне нөлдік төзімділікті қалыптастыруда шоғырлануына ықпал етеді.

Ауқымды түсіндіру жұмыстары арқылы қоғамдағы құқықтық нигилизмді жою азаматтарға мемлекеттік органдардың шешім қабылдау процестеріне ықпал етудің практикалық құралдарын тиімді пайдалануға мүмкіндік береді.

Сонымен қатар, бұқаралық ақпарат құралдарымен парасаттылық пен сыбайлас жемқорлықты қоғамдық қабылдамау ахуалын құру мәселесінде өзара іс-қимылды күшейту қажет. Адал, лайықты мемлекеттік қызметшілердің мысалдарын кеңінен жариялау, қоғамның сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылға қатысу мүмкіндіктері туралы ақпаратты тарату қазақстандықтардың белсенді азаматтық ұстанымын нығайтуға ықпал етеді.Азаматтардың сыбайлас жемқорлық фактілерін анықтауға қатысуын жандандыру үшін пара мөлшеріне немесе келтірілген залалға байланысты біржолғы ақшалай сыйақыларды төлеудің сараланған жүйесін белгілей отырып, осындай жағдайлар туралы хабарлар үшін оларды көтермелеудің қолданыстағы тетігі жетілдірілді.

Бұл ретте сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық туралы хабарлаған адамдарды қорғаудың қосымша тетіктерін пысықтау қажет.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың барлық шаралары мемлекеттік билік органдарына деген сенімді арттыруда және сыбайлас жемқорлық деңгейін төмендетуде көрініс табуы тиіс.

Жағдайды тұрақты мониторингтеу үшін талдау мен бағалаудың өзге құралдарын пайдаланумен қатар, әлеуметтік зерттеулерді – қоғамдық пікірді өлшеуді, оның ішінде халықаралық рейтингтік ұйымдардың табысты әдістемелері негізінде жүйелі түрде жүргізу қажет. Қоғамның қанағаттануы сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша қабылданатын шаралардың тиімділігін бағалаудың негізі болуға тиіс

4.6. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл мәселелері бойынша халықаралық ынтымақтастықты дамыту Қазақстан халықаралық ынтымақтастықты кеңейтетін және тереңдететін болады.

Қазақстанның халықаралық құқықтың толыққанды субъектісі ретіндегі тиімді сыртқы саяси қызметі, оның нәтижесі БҰҰ-ның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы конвенциясына, осы саладағы басқа құжаттарға қосылуы болып табылады, біздің еліміздің сыбайлас жемқорлыққа халықаралық қарсы іс-қимыл процестеріне белсенді қатысуын қамтамасыз етеді.

Бір жағынан, бұл сыбайлас жемқорлыққа қарсы үздік тәжірибені пайдалануға ынталандырады, екінші жағынан, шет елдермен ынтымақтастық мүмкіндіктерін кеңейтеді.

Біздің мемлекет өзара құқықтық көмек көрсету, қылмыскерлерді экстрадициялау және активтерді қайтару бойынша бірқатар келісімдер жасады.

Біздің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатымызды жетілдіруге Еуропалық Одақпен өзара іс-қимыл, шетелдік тәжірибені пайдалану, бірақ біздің ерекшелігіміз бен ұлттық заңнамамызды ескере отырып, ықпал ететін болады.Шетелге шығарылатын және капитал заңдастырылатын, оның ішінде көбінесе күмәнді шығу тегі бар шолу аймақтары ерекше назар аударуды қажет етеді. Тиісті халықаралық келісімдер мен шарттарға қол қою офшорлық компаниялар қызметінің ашықтығын қамтамасыз етуге мүмкіндік береді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы халықаралық іс-шараларды өткізу, беделді халықаралық ұйымдарға қатысу практикасы жалғастырылатын болады. Біздің еліміз трансұлттық сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелерін талқылау үшін беделді диалог алаңы болып қалуға ниетті.5. Стратегияны іске асыруды мониторингілеу және бағалау

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны іске асыру тетігінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі уәкілетті орган басты болады, ал Стратегияны орындауға барлық мемлекеттік органдар, ұйымдар мен мекемелер, мемлекет қатысатын компаниялар, саяси партиялар және басқа да қоғамдық бірлестіктер және тұтастай алғанда азаматтық қоғам қатысады.

Стратегия ережелерін кезең-кезеңімен іске асыру іс-шаралар жоспарымен қамтамасыз етілетін болады, оны Президент Әкімшілігінің келісімі бойынша Үкімет бекітетін болады.

Стратегияның мақсаттарына қол жеткізудің қажетті шарты ішкі және сыртқы болып бөлінетін оның орындалуын бақылау және бағалау болып табылады.Ішкі мониторингті және орындалуын бағалауды тиісті іс – шараны орындаушы тікелей жүргізеді, сыртқы мониторингті-мүдделі мемлекеттік органдардың, жұртшылық пен бұқаралық ақпарат құралдарының өкілдері кіретін арнайы құрылған мониторингтік топ жүргізеді.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны іске асырудың жай-күйін тиісті мониторингтеу мен бағалаудың шарты оның ашықтығы болып табылады.

Тиісті іс-шаралардың орындалу барысы туралы есептер сыртқы баға алу және қоғамдық пікірді есепке алу мақсатында міндетті түрде халықтың назарына жеткізілетін болады.

Қоғамның бағасы мен пікірі Стратегияны іске асырудың келесі кезеңдерінде ескерілетін болады.Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегияны орындаудың соңғы кезеңі мемлекет Басшысының қарауына тиісті есепті енгізу болады.

Құжаттың іске асырылуы туралы жыл сайынғы Ұлттық есеп бұқаралық ақпарат құралдарында орналастырылуға тиіс.